

Kesan Penurunan Harga Minyak Terhadap Ekonomi Negara

oleh Dr Zulkipli Omar

Fello Penyelidik Kanan

Institut Penyelidikan Ekonomi Malaysia (MIER)¹

Penurunan harga minyak boleh memberi kesan kepada pendapatan negara (yang diukur melalui keluaran dalam negara kasar – KDNK). Untuk memahami kesan ini kita perlu mengkaji kesan penurunan harga minyak terhadap setiap komponen KDNK, yang terdiri dari penggunaan, pelaburan, perbelanjaan kerajaan dan eksport bersih. Jumlah KDNK adalah merupakan agregat dari keempat-empat komponen. Penggunaan merupakan jumlah penggunaan oleh seluruh pengguna, manakala pelaburan terdiri dari jumlah seluruh pelaburan. Perbelanjaan kerajaan meliputi dua kategori, iaitu perbelanjaan mengurus dan perbelanjaan pembangunan. Eksport bersih terdiri dari jumlah eksport setelah ditolak jumlah import. Jadi kesan kejatuhan harga minyak terhadap KDNK bergantung kepada kesan kejatuhan tersebut terhadap setiap komponen KDNK.

Penurunan harga minyak mentah dunia akan turut menurunkan harga produk petroleum, seperti bahanapi dan barangan petrokimia. Kemungkinan besar pengguna tidak akan menambahkan kuantiti penggunaan disebabkan penurunan harga, tetapi mereka akan mempunyai lebih wang yang boleh dibelanjakan untuk barangan lain. Ini bermakna, pendapatan boleh guna oleh pengguna akan meningkat. Kesan bersihnya, jumlah perbelanjaan pengguna juga akan meningkat.

Bagi pelabur pula, penurunan harga produk petroleum akan mengurangkan kos pengeluaran, yang berkemungkinan akan menggalakan mereka menambahkan pelaburan. Peningkatan permintaan hasil dari pertambahan pendapatan boleh guna juga akan turut menggalakan pelaburan tambahan oleh para peniaga. Oleh yang demikian,

¹ Pandangan yang dikemukakan adalah milik pengarang dan tidak semestinya mewakili pandangan MIER.

jumlah pelaburan swasta di dalam ekonomi dijangka meningkat hasil dari penurunan harga minyak.

Hasil kerajaan dari sumber petroleum berkurangan dengan penurunan harga minyak, yang akan mempengaruhi perbelanjaan kerajaan. Sekiranya kerajaan berbelanja seperti perancangan asal walaupun dengan pengurangan hasil sudah tentu hutang kerajaan akan meningkat. Bajet asal 2015 yang mensasarkan defisit fiskal pada kadar 3% daripada KDNK sudah tentu tidak akan tercapai. Sebaliknya, untuk mengekalkan defisit fiskal pada tahap 3% daripada KDNK, kerajaan perlu mengurangkan perbelanjaan. Namun demikian, pengurangan perbelanjaan kerajaan akan menjejaskan pertumbuhan KDNK.

Langkah kerajaan melihat semula bajet 2015 adalah satu langkah yang perlu berdasarkan situasi ekonomi semasa. Bajet semakan mensasarkan defisit fiskal pada tahap 3.2% daripada KDNK, yang masih di bawah tahap 2014 pada kadar 3.5% daripada KDNK. Sasaran ini boleh dicapai dengan cara mengurangkan perbelanjaan operasi yang tidak kritikal tanpa mengurangkan perbelanjaan pembangunan yang mustahak. Perlu diingat, perbelanjaan pembangunan adalah perlu untuk menjana pertumbuhan ekonomi.

Langkah penjimatan kerajaan dijangka memberi kesan terhadap pertumbuhan KDNK. Namun demikian, ianya tidak seburuk dengan samada kerajaan memilih untuk memelihara defisit fiskal pada kadar 3% daripada KDNK dengan cara mengurangkan perbelanjaan atau kerajaan berbelanja seperti biasa mengikut bajet asal. Mengurangkan perbelanjaan kerajaan untuk mengekalkan defisit fiskal pada kadar 3% daripada KDNK bermakna mengurangkan pertumbuhan ekonomi. Sebaliknya, perbelanjaan kerajaan mengikut bajet asal akan meningkatkan hutang kerajaan. Walaupun dengan cara ini mampu meningkatkan pertumbuhan KDNK, namun defisit fiskal yang tinggi adalah amat berisiko seperti apa yang berlaku kepada negara Greece di Eropah yang hampir mufli.

Jumlah KDNK akan berkurang secara langsung dengan pengurangan perbelanjaan kerajaan. Disamping itu, penggunaan individu juga akan menurun dengan penjimatan kerajaan. Pengguna yang terlibat secara langsung akan kehilangan pekerjaan dan ini

akan menjejaskan perbelanjaan penggunaan. Walau bagaimanapun, kesannya dijangka kecil. Perbelanjaan pembangunan kerajaan dijangka mampu memberi kesan pengganda yang tinggi, disamping meningkatkan keupayaan pengeluaran ekonomi untuk jangka panjang.

Penurunan harga minyak mentah tidak semestinya mengurangkan eksport bersih negara. Perlu diingat, jika diambil kira minyak mentah dan produk petroleum, Malaysia merupakan pengimport bersih. Ini disebabkan Malaysia mengimport produk petroleum (termasuk petrol dan disel) melebihi nilai eksport minyak mentah. Ini bermakna, penurunan harga akan mengurangkan kedua-dua nilai eksport minyak mentah dan nilai import produk petroleum.

Disamping itu nilai eksport Malaysia secara keseluruhan dijangka meningkat disebabkan pengguna diseluruh dunia akan mengalami peningkatan pendapatan boleh guna hasil dari penurunan harga produk petroleum. Dalam pada itu, penurunan nilai ringgit berbanding dengan dollar Amerika menyebabkan produk Malaysia lebih murah di dalam nilai dollar. Ini menyebabkan permintaan terhadap eksport Malaysia dari seluruh dunia meningkat. Oleh yang demikian, lebih dagangan Malaysia akan meningkat hasil dari kejatuhan harga minyak, dan ini memberi kesan positif terhadap KDNK. Namun demikian, kemelesetan ekonomi di sesetengah negara, termasuk negara pengeksport minyak, akan mengurangkan sedikit permintaan untuk eksport dari Malaysia. Walau bagaimanapun, kesannya dijangka kecil dibandingkan dengan peningkatan eksport.

Rumusannya, turun-naik harga minyak mentah adalah diluar kawalan dan merupakan fenomena biasa bagi barangan komoditi, seperti yang berlaku kepada komoditi getah dan kelapasawit. Untuk jangkamasa panjang, peningkatan teknologi juga mampu menurunkan harga minyak mentah. Ini disebabkan antara lain peningkatan pengeluaran termasuk dari sumber bukan konvensional seperti dari sumber biobahan api. Langkah jangka pendek yang perlu telah dilakukan oleh kerajaan untuk mengatasi masalah kejatuhan harga minyak, dan ianya dijangka masih mampu menyumbang kepada pertumbuhan ekonomi walaupun pada kadar yang lebih rendah dari ramalan asal. Namun demikian, yang lebih penting adalah keperluan memberi tumpuan

terhadap langkah jangka panjang yang mampu dicapai melalui peningkatan teknologi dan peningkatan serta pembelbagaian industri hiliran dari minyak mentah.